责编 / 李娜　美编 / 唐旺勋
2026.10.19 星期一
财会信报 ACCOUNTING MESSENGER

各地纪检监察机关深入整治养老服务领域乱象

——涉及养老服务的钱，分毫不能占

一张“时间对不上”的申请表
养老补贴资金监管问题暴露

中午时分，山东省菏泽市牡丹区枫叶正红老年养护服务中心的食堂里饭菜飘香。牡丹区民政局党组成员王凤莲端着餐盘，坐到老人们中间，“今天的红烧肉炖得烂不烂？合不合口味？”她边问边把老人们提出的意见建议记录下来。

这是菏泽市推行民政部门和养老机构负责人“陪餐制”的寻常一幕。

陪餐制的全面推行，源于菏泽市纪检监察机关对养老领域“微腐败”的深挖彻查。

菏泽市各县区纪委监委工作组联动民政、财政等部门，全面梳理养老服务机构底数、资金拨付台账及设施分布情况，逐一比对系统数据与实地现状。

梳理过程中，一张“时间对不上”的运营补助申请表引起牡丹区纪委监委干部注意：颐某养老服务中心2019年8月成立运营，领取到一笔不小的专项补助资金。2019年3月菏泽市民政局、财政局联合下发的《菏泽市居家和社区养老服务改革试点工作补助项目实施方案》规定：养老服务机构领取菏泽市居家和社区养老服务中心运营补助须符合“2019年6月30日前投入运营”的申报条件。“明明不满足要求，却顺利通过审核，拿到100万元专项补助资金，存在违规领取养老补助的嫌疑。”办案人员说。

牡丹区纪委监委迅速启动核查程序，从项目和资金入手，对照养老扶持奖补政策，比对该养老机构的申报文件和职能部门审批材料，发现负责该项目审批的牡丹区民政局原党组成员、社会救助服务中心原主任石某涉嫌违纪违法。

经查，2019年，在居家和社区养老服务改革试点补助项目实施过程中，石某利用手中职权，为其老乡马某开办的不符合申报条件的养老机构大开“绿灯”，使其通过审核并违规领取补助资金。

补助资金去了哪里？马某将违规领取的补助资金用于个人消费、偿还贷款。马某说：“我当初成立养老机构时目的不单纯，不是以悉心耕耘助推养老行业发展为目标，而是见补贴文件萌生发财心思。”石某还多次非法收受管理服务对象所送财物，为他人在拨付补助资金、养老机构等级评定等事项上提供帮助。2026年5月，石某因滥用职权、受贿被追究法律责任。

针对该案暴露出的问题，菏泽市以案促改，对排查发现及群众反映强烈的问题线索，建立快速核查机制。截至目前，牡丹区纪委监委督促区民政局联合市场监管等部门，排查整改涉老资金发放管理、养老机构服务监管等问题281个，完善养老机构运营补贴评估发放等相关制度18项。今年，菏泽市构建起养老机构“申报审核—资金拨付—使用监管—事后核查”全流程监管体系，定期开展补贴资金使用专项检查。

一条显示异常的预警信息
超额采购套取资金须严查

2025年5月，湖北省襄阳市纪委监委大数据监督平台弹出一条异常预警：襄州区社会福利院在人数没有变动的情况下，采购项目的频率和支出金额出现大幅增加。

随后，这条预警信息被派送至襄州区纪委监委。“我们通过查阅福利院记账凭证，发现该院服装、鞋子、床品采购记录均指向一家纺织品店，且金额较大。”襄州区纪委监委派出第四纪检监察组副组长艾冰茹介绍，办案人员汇总采购物品后，前往这家纺织品店比对，发现账面采购价格显著高于实际售价，个别商品价格超出实际售价达46%。

原来，该院时任院长蔡某、副院长沈某指使出纳肖某虚增采购价格，挤占老人生活费和护理费，用于违规接待和办公开支。在两年时间内，三人以“蚂蚁搬家”的方式套取资金9万余元。

2025年11月，蔡某、沈某、肖某分别被给予党内严重警告、党内警告和政务记过处分。襄州区社会福利院随后做出整改，重新核定供养经费标准，确保老人生活费、护理费专款专用，并修订物资采购管理办法，在院内设立老人及家属意见箱，畅通监督举报渠道。

“对于公办福利机构的监督，我们专门搭建‘福利院监督’模型。”襄阳市纪委监委信息技术保障室副主任李晓旭介绍，该模型设置有“食材消耗量异常”“采购价异常”“食材品类异常”等比对规则35个，同一县市区的所有福利院，每个月会形成同一食材人均消耗量，只要有一家福利院高于这一均值，监督模型就会发出预警。今年以来，襄阳市共核查整改养老服务项目、资金违规使用问题125个，追缴资金84.43万元。

针对福利机构暴露出的虚报冒领、套取挪用资金、资金管理不规范等问题，襄阳市纪委监委还督促民政等部门新建及完善《襄阳市城乡公办福利院管理实施细则》《襄阳市集中供养特困人员膳食服务工作指引》等95项制度，进一步规范了福利机构财务记账、物资采购、经费审批、供养物资发放等重点环节的工作流程，推动养老服务管理从“事后查处”向“事前防范”转变。

一份“不能拿”的护理金
福利院负责人不可贪占护理员劳动报酬

2025年9月，中央第十一巡视组收到反映青海省西宁市大通回族土族自治县老年中心福利院问题的匿名举报件。信件称，大通县老年中心福利院院长唐某某将本应属于一线护理员的劳动报酬变成了自己的“额外收入”。随后，案件交办至大通县纪委监委。

大通县老年中心福利院承担着辖区内特困老人的养老保障任务。调查过程中，大通县纪委监委办案人员有了新发现。“我们调取了唐某某的微信转账记录，发现从2020年到2025年，福利院报账员郑某每月都会不定次不定额地向唐某某转账，少则1800元、多则2200元左右。”大通县纪委监委第四纪检监察室主任王甫说。

这些钱是什么？办案人员逐一询问了福利院工作人员。原来，在福利院内部的一次会议上，有人提出，院长工作辛苦，护理金应该分一份给院长。此后，护理员在收到护理金后，便通过报账员郑某将钱转给唐某某。

大通县纪委监委工作人员介绍，唐某某作为公职人员，每月有财政发放的工资，本不应参与护理金分配。经核实，唐某某通过这种方式累计违规领取护理金13.88万元。

随着调查深入，更多问题浮出水面：私设“小金库”、虚增工程量套取费用、收受礼品、项目采购中存在利益输送……2026年5月，该案移送司法机关。法院作出判决，唐某某当庭认罪认罚。

与此同时，办案人员发现福利院在经费报销、项目采购等方面存在明显制度漏洞。大通县纪委监委向福利院的主管单位大通县民政局制发了监察建议书。大通县民政局开展了自查自纠，重点针对采购流程、财务经费等制度漏洞建章立制。

聚焦养老服务这一重点民生领域，大通县运用“室组地”联动机制，联合公安、卫健等部门开展数据比对核查。大通县纪委监委综合一室主任谢发娟介绍，针对发现的高龄补贴发放、护理资金使用、养老机构房屋和消防安全等关键风险点，建立“问题、整改、责任”三张清单，督促民政部门全面自查自纠。今年以来，大通县纪委监委累计查处养老服务领域腐败和作风问题17个。

（据《人民日报》记者 / 王者、吴君、江萌）

加强供需对接　持续指导帮扶

——教育部门多举措推动高校毕业生高质量充分就业

为推进高校毕业生高质量充分就业，教育部门联合各有关部门推出系列政策举措，扎实推进2026届高校毕业生就业扩容提质行动，抓紧研制促进2027届高校毕业生就业行动计划，推动更多毕业生尽早就业、更好就业。

加力稳岗扩岗，拓宽就业渠道——

大力开展“小而精、专而优”的院系专场招聘，分区域联合开展“千校万企”供需对接，分行业集中开展“千行万业”人才招聘……不久前，教育部部署开展2027届全国高校毕业生“金秋启航”校园招聘月活动，用足用好各类岗位资源，精心做好就业服务。

这是教育部门多渠道扩大岗位供给的生动缩影。一段时间以来，教育部会同相关部门紧紧围绕稳定和扩大高校毕业生就业目标，聚焦“金秋启航、寒假暖心、春季攻坚、夏季冲刺”四阶段工作，全力推进高校毕业生就业扩容提质行动。

让就业服务覆盖面更广：教育部开展“百校学子地方行”校地人才对接，在吸纳毕业生规模较大的南京、沈阳、阜阳、连云港、德州等城市举办专场招聘活动，汇集岗位4.3万余个；国家大学生就业服务平台2025年秋季以来推出线上区域性招聘活动，累计提供岗位182万余个。

让就业服务离学生更近：人力资源和社会保障部、教育部启动“就业公共服务进校园百日行动”，协调各地联合高校推动建设校园公共就业服务站，推动就业资源进校园，用足用好本地存量岗位资源。

持续深化改革，强化供需对接——

各地各高校着眼更好服务经济社会发展需要，以高校毕业生就业工作为牵引，不断深化高等教育相关领域改革。全国31个省份和新疆生产建设兵团全部建立跨部门工作机制，结合本地产业特点、财力状况和就业实际等，加快推出一系列地方性政策举措。

山东省教育厅牵头深入推进学科专业设置调整优化改革，构建“招生—培养—就业”联动机制；河南举办豫东、豫西等区域性专场和能源动力、生物医药等行业性招聘，提高人才供给与产业需求契合度；内蒙古强化创业孵化基地（园区）管理，为高校毕业生创新创业孵化、成果转化等提供服务……

在各地相关政策助力下，人才供需对接不断优化，为越来越多高校学子毕业求职打牢基础。

突出重点难点，兜牢帮扶底线——

帮扶困难群体毕业生，是推动高校毕业生高质量充分就业的重中之重。为此，教育部门在就业关键期持续提供精准且有温度的帮扶，为毕业生提供切实有效的指导和帮助。

记者了解到，围绕困难群体毕业生就业工作，国家大学生就业服务平台专门上线了电子台账，组织全国高校党政干部结对帮扶。此外，教育部还扩容实施“宏志助航计划”，帮助更多困难群体毕业生提升求职能力。

高校毕业生离校后，促就业服务同样不断线。针对离校未就业毕业生，有关部门启动高校毕业生等青年就业服务攻坚行动，组织党员干部、服务机构与困难毕业生进行“一对一”结对，优先推送高质量岗位信息，优先组织培训见习，优先提供职业指导。

据悉，下一步，教育部门将一体推进拓岗位、促对接、强帮困、优服务等重点任务，联动地方强化扩能拓岗，集中攻坚破解难题堵点，全力做好2027届高校毕业生就业工作。

（据新华社 记者 / 王鹏）