责编 / 李娜　美编 / 唐旺勋
2026.10.26 星期一
财会信报 ACCOUNTING MESSENGER

把问题隐患化解在成灾之前

——多部门详解“十五五”现代化应急体系建设

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，关乎人民群众生命财产安全，也关乎改革发展稳定大局。“十五五”时期，如何推进国家应急管理体系和能力现代化建设？国务院新闻办公室 10 月 21 日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，相关部门负责人对此进行详解。

推动构建大安全大应急工作格局

国务院此前印发《现代化应急体系建设“十五五”规划》，对安全生产、防灾减灾救灾等工作作出部署。应急管理部副部长宋元明说，“十五五”期间将做好几方面工作——

防灾减灾救灾方面，将提升源头预防和工程治理能力。

“国土空间规划和各类建设规划，要有效规避自然灾害的风险。比如充分发挥自然灾害风险普查的作用，对各类建设规划提前开展灾害风险评估，避免山体滑坡、泥石流等威胁。”宋元明说，要加强工程治理，比如北方地区这几年极端降雨增多，要合理提高设防标准，加快补齐防洪排涝基础设施的短板。

安全生产方面，将进一步推进重大事故隐患排查治理。

宋元明表示，今年中央安全生产考核巡查二、三季度明查暗访实效性显著提升。“这次暗访检查共发现重大事故隐患 950 项，从严查处了一批煤矿隐蔽工作面开采、货车‘百吨王’运输、瞒报事故、检验检测机构弄虚作假等违法行为。”

“我们将推动出台生产安全事故隐患排查治理条例，明确重大事故隐患是什么、哪个部门来定重大事故隐患标准、企业怎么排查、谁部署治理、监管部门如何倒查企业责任。”宋元明介绍，目前已经有 31 个部门制定出台了 67 项重大事故隐患判定标准。通过条例的实施，推动企业安全投入、安全培训、基础管理和应急救援落实到位。



10 月 21 日，国务院新闻办公室举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，应急管理部新闻发言人、副部长宋元明，国家消防救援局新闻发言人、副局长宋树欣，国家矿山安全监察局副局长张瑞庭，中国地震局副局长张勤介绍奋力推进“十五五”时期国家应急管理体系和能力现代化建设有关情况，并答记者问。

殷刚 / 摄

加快消防安全治理模式向事前预防转型

消防规划是国家应急规划体系的重要组成部分。国家消防救援局副局长宋树欣表示，“十五五”时期，将加快消防安全治理模式向事前预防转型。

“加快推动消防法律法规制定修订工作，构建权责更加明晰的消防安全责任体系。”他说，要大幅提升火灾风险隐患的排查质效，大力加强依法治理，尤其是全链条治理和源头治理，真正把问题解决在成灾之前。

与此同时，夯实共建共治的消防安全基础。“要大力发展志愿力量，壮大注册消防工程师、消防设施操作员队伍，规范消防技术服务机构执业秩序，严厉打击出具虚假、失实报告等失信违法行为。”宋树欣说，此外，还将加强消防领域基础研究和关键核心技术攻关，重点聚焦新能源、新材料、超高层建筑、复杂地下空间等新风险、新领域重点研发任务，推动科技创新和产业创新深度融合。

实现地震监测能力达 1.0—2.5 级

地震监测预报预警对人员紧急避险、重要设施紧急处置、减少灾害损失具有重要意义。中国地震局副局长张勤表示，今后 5 年，将着力构建“空天地海”一体、智能高效的现代化地震监测预报预警体系。

“我们将在重点地区建设形变、流体、电磁等地球物理密集观测台网，在京津冀等地区建设深井观测站，获取更高精度、更高时空分辨率的科学数据，提升地震前兆信息捕捉能力；在沿海海域建设海洋地震观测站，在西南、西北等地区加密布设地震监测站，拓展海域和西部地区的地震监测能力和范围；融合各类专用地震站网，并将其纳入全国站网体系，实现我国地震监测能力达到 1.0—2.5 级。”张勤说。

强化矿山隐蔽致灾因素普查

瓦斯、水、火、冲击地压等重大灾害，是矿山安全生产的“心腹大患”。国家矿山安全监察局副局长张瑞庭表示，“十五五”期间，将坚持源头治理、超前治理、工程治理，大力推进矿山安全灾害治理向事前预防转型。

“一方面，要不断完善隐蔽致灾因素普查技术手段，出台技术标准，引导矿山企业规范普查方法。”张瑞庭说，“另一方面，要强化检查执法，将普查工作纳入矿山安全检查执法重点内容，常态化开展检查执法、随机抽查和暗查暗访，严厉打击普查造假、数据不实、逃避监管等违法违规行为。”

深部开采当前面临高瓦斯、高水压、高地应力、高地温等复杂灾害叠加风险。“我们将重点围绕深部瓦斯、水害、冲击地压防治等关键技术开展研究验证，攻克深部灾害防控的技术难题，形成一批可复制、可推广的深部灾害治理技术成果。”张瑞庭表示。

（据新华社 记者 / 黄韬铭）

从产品创新到投贷保联动　机构密集布局科技金融

近期，中共中央、国务院发布《关于发展新质生产力的意见》（以下简称《意见》），其中在“扎实推进体制机制创新”章节中明确加大金融创新产品供给，提出“完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策，壮大耐心资本”“鼓励银行开发符合新质生产力特点的贷款产品”“支持优质科技型企业上市融资”等。

从金融机构纷纷设计推出差异化创新产品赋能新质生产力发展，到投贷联动、保贷联动等协同模式加速推进，我国科技金融正迈向精耕细作的新阶段。

在中国首席经济学家论坛成员庞溟看来，此前中央金融工作会议将科技金融列为金融“五篇大文章”之首，《意见》则进一步提出壮大耐心资本、开发符合新质生产力特点的贷款产品、丰富科创债券等，科技金融已从重点解决企业初创期融资难，转向覆盖从基础研究、中试转化到产业化扩张的全生命周期服务。

适配新质生产力发展，尤其是瞄准人工智能赛道，今年下半年以来，多家金融机构纷纷推出创新产品。

在银行端，Token 贷作为最受关注的创新品种，近期迎来密集落地。8 月，广东首个词元经济专项金融产品“Token 贷”发布，中国银行广州分行、中信银行、广州银行作为首批示范银行参与其中。中国工商银行、中国农业银行也将算力资源、Token 消耗等纳入授信评价体系，“Token 贷”“算力账”等产品加速落地推广。

业内专家认为，这类产品突破了传统信贷依赖实物抵押的授信逻辑，将算力消耗、词元调用等动态数据转化为可量化的信用依据，成为科技金融适配 AI 产业特性的关键探索。

在保险端，机构紧扣科技领域的新型风险敞口，将保障边界从有形财产延伸至数字权益、研发过程、技术转化等全新维度。例如，人保财险日前发布“AI 科保”人工智能产品应用保险，填补了国内 AI 产品应用端专属保险空白，主要承保因 AI 产品性能不达标带来的调整、修复、更换、服务费退还等经济损失。此外，平安产险北京分公司近期落地首单 AI 模型生成内容侵权责任保险，为一家音频 AI 大模型企业定制肖像权与声音权侵权责任保障方案。

与金融产品创新同步推进的，是信贷、保险、股权投资等金融支持方式的协同深化。业内人士表示，由于科技型企业通常成长周期长、早期风险高，单一金融机构的支持往往难以覆盖企业从种子期到产业化的全周期融资需求。正因如此，推动机构间协同联动、构建一体化服务生态十分关键。

在此背景下，投贷联动、保贷联动等协同模式渐成主流。记者从中国工商银行获悉，其不断加强分行与子公司“投资 + 贷款”双向联动，为科技型企业提供接力式金融服务。“通过工银投资开展 AIC（金融资产投资公司）股权投资试点业务，满足初创期、成长期科技型企业股权融资需求。后续，根据企业需求提供多元化信贷融资支持，以‘股权 + 债权’实现接力式融资。”中国工商银行相关负责人对记者表示。

中国人寿资产公司则从保险资金的布局发力，发挥长期资本、耐心资本优势，公司固收端科技金融存量达 543 亿元，投资“六张网”相关债券存量 1990 亿元，并助力烟台海阳核电等项目。

值得一提的是，多地政府也在积极作为，开始探索全链条生态联动模式。以上海临港新片区为例，其打通“投贷保担”，包括设立首期规模 6 亿元的启航系列基金；链主企业 CVC（企业风险投资）基金和启航系列基金联动；长期价值信用贷款配套风险代偿机制和贷款贴息扶持，为科创企业提供专属信用贷款。

南开大学金融学教授田利辉表示，银行破解早期企业信用不足难题，券商打通硬科技股权融资与退出通道，保险覆盖创新风险损失，三方协同方能将耐心资本引向更早、更小、更硬科技。“这一生态的落地成效，核心是形成风险共担、收益共享、退出顺畅的闭环。从期限匹配、风险分散、激励相容、退出闭环等多维度发力，完善容错机制与多元退出渠道。”

多项数据显示，贷款、债券、股权投资等多渠道资金协同扩容，正为新质生产力培育注入源源不断的“活水”。

央行数据显示，2026 年二季度末，获得贷款支持的科技型中小企业 30.56 万家，获贷率为 50.8%，比上年末高 0.6 个百分点；本外币科技型中小企业贷款余额 4.15 万亿元，同比增长 20.1%。

科技创新债券产品同样日益丰富。Wind 数据显示，截至今年 9 月末，科创债发行规模已达 14577.44 亿元，发行数量 1488 只，同比增长 2.34%。此外，二级市场配套机制同步完善，24 只科创债 ETF 总规模达 3695.03 亿元，与成立之初相比增长超 2 倍，不断吸引增量资金入场。

业内人士认为，得益于《意见》的引领和支持，金融机构有望持续迭代产品、深化服务生态协同，以精准适配的金融供给，赋能创新全链条，为新质生产力发展注入持久动能。

（据《经济参考报》 记者 / 于典）