责编/李娜 美编/唐旺勋
2026.11.2 星期一
财会信报 ACCOUNTING MESSENGER

# 新央企如何加快释放数据要素价值

10月20日，一个新的、以数据资源开发利用为主责主业的中央企业——国家数据集团在河北雄安新区成立。

数据作为新型生产要素，是国家基础性战略资源。受访人士表示，国家数据集团的成立恰逢其时、意义深远，体现了数字中国建设从顶层设计向纵深推进的发展态势。

**新央企成立**

**做大数据价值，降低流通成本**

组建国家数据集团有何意义？

“可从‘国家数据集团’的名字来理解企业的职责使命。”国家数据集团有关负责人介绍，“国家”意味着工作的出发点和落脚点都要围绕“国之所需、民之所盼”；“数据”体现了主责主业，要聚焦数据资源开发利用这个职责不偏航。

据了解，国家数据集团为国有全资公司，由国务院、河北雄安新区管委会、中国电信、中国联通、中国移动、国家电网、南方电网共同出资组建。

“观察国家数据集团的股东，几家主要企业都沉淀了稀缺且优质的数据资源，比如运营商积累了十数亿用户的通信等海量数据，又如两家电网覆盖了全国电力生产、输配、消费的实时运行数据。”中国科学院大学经济与管理学院教授孙毅表示，这些数据体量大、结构化程度高，是数据要素中难得的“富矿”。国家数据集团成立，有利于从国家层面连接、治理、盘活这些优质数据。

从更立体的视角看，运营商拥有覆盖全国的网络、云计算和算力网络资源，电网可为算力设施提供稳定可靠的电力能源保障，这样的组合构成了从数据、算力再到能源的完整链条。孙毅认为，这有助于国家数据集团体系化推进全国一体化的数据基础设施建设，降低数据流通利用门槛，让数据真正“供得出、流得动、用得好”。

“南方电网公司作为国家数据集团参与方之一，将主动服务国家战略，全力支持国家数据集团建设运营。”南方电网公司数字化部负责人余芸表示，将以南方能源行业可信数据空间为数据要素流通基座，积极对接国家数据集团国家级运营平台，携手健全数据流通治理体系，打造算电协同特色标杆场景，激活能源数据要素价值，共同繁荣全国一体化数据市场。

“未来，我们期望和几家股东共同做大数据价值，降低数据流通成本。”国家数据集团有关负责人表示。

**选址雄安**

**创新、创业的基因高度契合**

国家数据集团为何落子雄安新区？

“雄安是人工智能时代的智能原生之城，数字城市与现实城市同步规划、同步建设的未来之城，创新、创业的基因与国家数据集团高度契合。”国家数据集团有关负责人表示。

更多答案，藏在雄安独特的城市基因里。

雄安是一座“长”在数据上的城市。截至目前，被誉为“雄安之眼”的雄安城市计算中心汇聚各类数据超400亿条，全域感知终端超百万个，数字道路500余公里，数据底座已然成形。

“雄安从零起步建设云上之城。”雄安新区工信科技数据局副局长梁智昊表示，雄安的数字化始于全域数据的高质量汇聚，以统一标准搭建数字底座，从源头和机制上破解了数据孤岛难题，“海量数据覆盖城市规划、建设、治理、民生等数字化场景，为数据要素的改革和数据治理的探索提供了一个开放的‘超级试验场’。”

国家数据集团确定落地雄安后，雄安新区第一时间成立工作专班，设6个专项工作组紧密对接国家数据集团疏解工作需求，在企业注册、办公选址、员工保障、政策支撑等方面提供全方位服务保障。

落地不是终点，而是协同的起点。“我们与国家数据集团建立周对接机制，已在‘互联网+政务’、数字身份等场景开展合作。”梁智昊说，未来将围绕算力、数据交易、数据安全、智能体服务等领域共同探索、创新。

眼下，雄安新区已初步构建全域融合共享、安全可信的数据底座，城市、行业、企业三大可信数据空间试点建设初见成效，数据授权运营和流通交易条件基本成熟。

“我们将以现有产业基础为牵引，聚焦国家数据集团战略定位和发展需求，积极探索数据流通交易模式，加强创新平台建设，进一步夯实数据产业发展基础，培育壮大数据产业生态，打造数据创新高地。”梁智昊说，同时将充分发挥国家数据集团龙头牵引作用，全方位集成要素资源，率先在空天信息、能源、矿产、电力、医疗等优势领域实现资源整合集成，形成数据赋能示范样板。

“我们坚信，扎根雄安，能够更好服务全国，助力国家数据事业繁荣发展。”国家数据集团有关负责人说。

**布局未来**

**繁荣数字经济、培育新质生产力**

“十五五”开局起步，如何加快释放数据要素价值？

把观察的视线拉长，“十四五”以来，我国在数据要素领域接连布局：2023年10月，国家数据局正式挂牌，负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用等；今年10月，国家数据集团成立，推进数据资源开发利用……数据资源开发利用的实体支撑不断夯实，为繁荣数字经济、培育新质生产力提供有力支撑。

向内看，开发利用好公共数据资源。

复旦大学数字与移动治理实验室主任郑磊认为，当前我国公共数据资源开发利用进入制度落地与实践探索并行的关键阶段，还存在着不少挑战，比如数据开放了但不好用、调用规则不完善、质量不达标等，难以充分满足各类社会主体获取和利用公共数据的多样化需求。

“国家数据集团有望以数据要素服务‘国家队’的身份，发挥组织连接、技术支撑和场景转化作用，推动公共数据从‘可见’进一步走向‘可用、好用、用得放心’，让更多社会主体共享数据红利。”郑磊说。

向外看，助力人工智能发展提速提质。

人工智能大模型和智能体的能力上限越来越取决于数据集的规模与质量。我国数据资源禀赋突出，已建成高质量数据集超12万个。与此同时，高质量数据供给不足、采集标注成本高、标准不统一等问题成为制约人工智能高质量发展特别是大模型训练的突出短板。

孙毅认为，国家数据集团可以发挥中央企业“高站位、宽视野”的优势，在推动统一数据标准、搭建统一平台等方面主动发力，集约化开展数据归集、采购、治理，为国产模型、具身智能供给高质量数据，降低全社会模型训练成本，助力人工智能发展提速提质。

**（据《人民日报》记者/王云杉、邵玉姿）**

# 科技保险如何筑牢科技创新“防护网”

科技保险是支持科技创新、护航新质生产力发展的重要金融力量。在2026金融街论坛年会分论坛上，与会嘉宾围绕科技保险探索成效、风险评估与协同合作展开研讨。

国家金融监督管理总局副局长丛林在分论坛上表示，“十五五”时期，保险业要全力服务新质生产力发展，提升科技保险等相关业务的覆盖面，优化首台（套）、首批次、首版次保险补偿机制，完善科技保险风险分散模式。

近年来，我国科技保险从试点探索走向体系推进，业务规模快速增长，保障范围持续拓宽。今年1—8月，科技保险为科技活动提供风险保障8.7万亿元，同比增长66.9%。

商业航天、集成电路、量子科技等方面的科技保险探索取得积极成效。国家金融监督管理总局北京监管局局长朱衍生介绍，北京2025年指导行业




组建全国首个商业航天保险共保体，已为35个民营商业航天发射项目提供风险保障超150亿元；今年组建北京生物医药、智能机器人和中试等三个领域科技保险共保体，服务更多新兴领域和未来产业。

在分论坛上，人保财险正式发布全国首创人工智能应用风险综合保障方案。中国人民保险集团股份有限公司董事长谭炯介绍，近年来，人保集团把风险保障延伸到集成电路、人工智能等新质生产力的前沿领域，2025年服务科技企业超36万家。为更好共建风险分散机制，人保集团牵头组建中国集成电路共保体，截至去年末累计为33家头部企业提供风险保障约6.5万亿元。

在快速发展的同时，未来产业等领域具有投入大、周期长、技术不确定性高、风险关联性强等特点，对保险业的风险识别、量化定价和风险分担能力提出更高要求。多位与会专家强调风险评估等环节对科技保险发展的重要性。

“未来产业从技术研发走向成果转化和产业应用面临多重不确定性，需要分阶段提供技术研判、成熟度评价、工程化风险验证等专业支持。”科技部科技评估中心副总评估师杨云说，科技评估应发挥价值衡量和沟通衔接作用，推动科研机构、企业与专业服务机构前置对接，促进技术供给与产业需求精准匹配，健全风险共担、收益共享的合作机制。

中国信息通信研究院副院长敖立介绍，中国信通院积累了风险评估体系、技术平台，能够把风险转化为触发条件、发生频率、危害程度等保险关注要素。今年9月以来，中国信通院联合保险公司为一家企业的智能体数字员工产品跑通了人工智能应用责任险从风险评估到服务投保的保前流程，保中监测、保后归因机制也已建立，其评估结论和风险画像持续为行业积累精算数据基础。

业内呼吁多方协同发力。“科技保险涉及政府、企业、金融机构等多方主体和科研、产业、金融等多个领域，亟须各方发挥合力，建立健全统筹管理和服务机制，从‘各自为战’走向‘系统集成’。”朱衍生表示。

中国财产再保险有限责任公司总经理王忠曜建议，探索建立行业专家机制、推进数据资源共享。同时，优先推进专业能力和保障能力的聚合，围绕重点领域推进行业共同体建设，实现科技风险跨主体、跨区域、跨周期分层分散，为重大技术攻关和未来产业发展提供更有力的保险支持。

**（据新华社 记者/张千千、陈旭）**