责编/刘哲 美编/唐旺勋
2026.11.16 星期一
财会信报 ACCOUNTING MESSENGER

不断提升服务实体经济质效
——从“十五五”专项规划看金融服务发展大局

科创企业依托长期资本持续攻坚“卡脖子”技术，制造企业借助债券融资推进设备技改，民宿、托育、养老等业态在普惠金融支持下蓬勃兴起……“十五五”开局之年，金融供给持续加码、结构不断优化，服务实体经济质效稳步提升。

“十五五”规划纲要提出“加快建设金融强国”，明确重点任务和方向；一系列专项规划相继出台，细化金融工作部署，推动各领域重点金融举措落地。金融“活水”持续精准支持重点领域和薄弱环节，助力新旧动能加快转换，更好服务发展大局。

畅通金融血脉
赋能实体经济

作为首个以“金融强国”为主题的专项规划，《金融强国建设“十五五”规划》今年已出台，明确“十五五”时期金融工作的总体方略和具体谋划。

根据规划，到2030年形成中国特色现代金融体系的总体框架，金融支持经济社会发展质效不断提升；到2035年基本建成具有高度适应性、竞争力、普惠性的中国特色现代金融体系，为金融强国建设奠定坚实基础。

“实现‘十五五’各项重点战略任务，金融要为经济社会发展提供更高质量的服务，必须锚定金融强国建设目标，增强自身综合实力，推动金融由大到强的跃升。”北京大学光华管理学院院长田轩说。

当前，一张金融锻造自身实力、支持实体经济的施工图已经铺开：《中国人民银行“十五五”改革发展规划》印发，并配套出台9份相关领域行动方案；产业、消费、绿色等领域专项规划均对金融支持作出安排……

引导金融资源投向重大战略、重点领域。《产业基础能力提升“十五五”规划》明确推进“科技产业金融一体化”专项工作，优化产业基础发展生态；《美丽中国建设“十五五”规划》鼓励建立金融支持美丽中国建设项目库，保障项目与资金精准对接；《工业绿色低碳发展“十五五”规划》提出创新绿色金融服务，支持工业绿色低碳转型需求。一系列专项规划锚定国家战略需求，引导金融资源加大投放力度，为国家重大布局提供强力支撑。

畅通金融“活水”精准滴灌薄弱环节。《加快农业农村现代化“十五五”规划》提出加大农业农村中长期贷款投放力度，《促进中小企业发展“十五五”规划》开设专栏部署中小企业融资促进专项行动……金融服务不断延伸至产业链末梢、县域乡村一线，持续疏通资金传导梗阻。

推动金融服务回应民生期盼。翻看各专项规划，民生导向贯穿其中：持续拓展数字普惠金融，破解涉农经营主体融资难题；健全民营中小企业增信制度、推进信用信息归集共享，疏通银企信息堵点；优化贷款贴息政策，降低居民消费和服务业经营主体融资成本。这些安排持续提升金融服务的便利性、可得性。

从大项目到小生意，从工厂车间到田间地头，金融“活水”润泽千行百业、千家万户，为经济高质量发展提供源源动力。

优化金融结构
激发经济活力

深圳南山区，鸿芯微纳的工程师团队正攻关芯片设计工具“碎片化”难题。依托科技创新和技术改造再贷款工具，中国工商银行发放的超6000万元低成本贷款，为研发攻坚保驾护航。

9月末，金融“五篇大文章”贷款同比增长10.1%。融资支持的背后，是金融供给与经济转型升级同频共振，更多资金涌向科技创新、绿色低碳、产业升级等领域，为经济转型和高质量发展注入动能。

构建同科技创新相适应的科技金融体制，提升金融支持绿色发展与低碳转型质效，加快推进数字金融……《中国人民银行“十五五”改革发展规划》中，促进新旧动能转换、服务实体经济转型的举措清晰可见。

多项专项规划突出向绿向新：《可再生能源发展“十五五”规划》提出推动绿色金融产品和服务创新；《固体废物污染防治“十五五”规划》推动开发与固体废物污染防治相关的绿色信贷、绿色债券等金融产品和服务；《工业绿色低碳发展“十五五”规划》提出以供应链金融等服务带动上下游企业实施绿色低碳改造。

拓宽多元融资渠道，是优化经济结构的重要抓手。“十五五”规划纲要提出，提高直接融资比重。

从高质量建设债券市场“科技板”，到推动城市更新项目发行基础设施REITs、资产证券化产品，再到产业基础领域鼓励多元化金融供给……一系列专项规划持续完善多类别、多层次金融市场体系，加大直接融资支持力度，引导长期资本直达重点领域、盘活存量资产。

今年前9个月，债券和股票融资在社会融资规模增量中的占比近50%，超过贷款占比。“金融服务实体经济适配性不断提升，在培育发展新质生产力上持续发力、更好担当。”清华大学五道口金融学院副教授周臻说。

推进改革开放
提升服务效能

11月初，央行主要政策利率由7天期逆回购利率切换至隔夜逆回购利率，旨在通过“换锚”进一步优化短端利率调控机制，保障政策信号高效传导至实体经济。

机制优化的背后，是金融改革持续向纵深推进。

持续深化市场化改革，健全市场化利率形成、调控和传导机制，强化金融市场制度建设……在《中国人民银行“十五五”改革发展规划》中，深化改革和制度建设置于重要位置，持续夯实增长动力。

一系列专项规划以改革创新打破要素流动的堵点，更好发挥市场定价与资源配置功能。例如，积极稳妥发展知识产权金融、健全知识产权价值评估体系，打通创新成果与资本对接通道。又如，鼓励以市场化方式设立乡村振兴基金，支持符合条件的企业发债融资用于乡村振兴领域。

向改革要动力，以开放添活力。

近期，花旗证券（中国）有限公司获批设立，维萨（Visa）获准在中国境内筹备银行卡清算机构……外资金融机构在华布局迎来重要进展，成为我国金融稳步开放的新注脚。

推进人民币国际化，深化金融市场双向开放，加强金融基础设施跨境互联互通……金融系统着力推进高水平对外开放，多个领域专项规划同向发力，推动金融开放不断深化。

《智能网联新能源汽车产业发展“十五五”规划》提出为汽车企业提供便利的本外币资金结算服务，加大出口信用保险承保支持力度；《口岸现代化“十五五”规划》提出推动航运金融、供应链金融、结算保险与跨国采购、零部件分拨深度结合……金融举措在多个领域层层细化、一体推进，开放路径愈发清晰。

金融是国民经济的血脉。随着一系列专项规划落地见效，金融强国建设加快推进，金融高质量发展将持续为实体经济注入不竭动能，不断开创发展新局面。

（据新华社 记者/吴雨、任军）

财政部注资银行保险业新进展
工行、农行、中国人保定增获上交所审核通过

11月11日，中国工商银行、中国农业银行、中国人保相继发布公告称，A股定增申请获上海证券交易所审核通过。

据中国工商银行、中国农业银行、中国人保公告，3家金融机构于11月11日分别收到上交所出具的《关于中国工商银行股份有限公司向特定对象发行股票的交易所审核意见》《关于中国农业银行股份有限公司向特定对象发行股票的交易所审核意见》《关于中国人民保险集团股份有限公司向特定对象发行股票的交易所审核意见》，3家机构向特定对象发行股票申请符合发行条件、上市条件和信息披露要求。上述审核意见提出，本次向特定对象发行A股股票事项尚需经中国证监会同意注册后方可实施，最终能否获得中国证监会同意注册的决定及其时间尚存在不确定性。

今年9月6日，中国工商银行、中国农业银行、中国进出口银行，以及中国人寿集团、中国人保、中国太平、中国信保、中国再保8家中央金融企业集中发布增资计划，合计补充核心一级资本3600亿元。其中，中国工商银行、中国农业银行分别拟募资不超过1000亿元、1600亿元，中国人保拟募资不超过150亿元。

10月8日，中国工商银行、中国农业银行、中国人保的定增申请获得上交所受理。同日，财政部发行2026年中央金融机构注资特别国债（一期），规模1500亿元。

10月14日，中国工商银行、中国农业银行同步公告，回复上交所关于定增申请文件的审核问询函，该函的核心关注点为行政处罚与未决诉讼事项。两家银行及中介机构均明确，相关问题不会对本次发行构成实质性法律障碍，注资计划继续按程序推进。同日，中国人保亦就审核问询函主要关注的行政处罚及诉讼仲裁事项进行回复，称相关问题不会对人保集团的日常经营和财务状况产生重大不利影响，不会构成本次发行的实质性法律障碍。

（据《上海证券报》）

截至“十四五”末
全国执业注册会计师超10万人

财政部会计司司长林启云11月11日表示，截至“十四五”末，全国会计师事务所（含分所）数量超1万家，执业注册会计师超10万人，每年为420万家企事业单位提供专业服务；全国代理记账机构数量超16万家，专职从业人员超58万人，服务中小微企业超1600万家。

林启云在当日财政部举行的新闻发布会上介绍，过去五年，会计人才素质持续提升。截至“十四五”末，北京、上海、厦门三所国家会计学院共培训企事业单位财务负责人及后备人才、注册会计师等260万人次；1446.9万人通过初中高级会计专业技术资格考试，40多万人通过注册会计师考试。

（据新华社 记者/申铖、刘开雄）