

乡村振兴中土地资源经济审计问题与优化策略

乡村振兴的核心在于盘活乡村土地资源，释放土地经济效能，土地资源经济审计是规范土地资源开发利用、保障土地经济活动有序开展的重要专业监督手段，在新发展理念下，乡村土地资源配置的精细化、经济利用的高效化对审计工作提出了更高标准，当前土地资源经济审计在实践中仍存在评价体系不完善、审计流程不系统、监督覆盖有盲区等问题，制约审计监督作用的有效发挥，亟须从审计专业维度探索优化路径，以高质量审计助力乡村土地资源的科学利用与经济价值的充分释放。

一、乡村振兴土地资源经济审计的基本内涵

乡村振兴背景下的土地资源经济审计是审计主体依托专业审计方法与技术，对乡村土地资源开发、利用、流转及配套经济活动开展的系统性监督与评价工作，核心围绕土地资源经济价值实现、经济收支合规性、资源配置效益等关键维度，核查土地资源在乡村产业发展、基础设施建设、耕地保护等场景中的经济利用状态，验证土地相关资金收支、成本收益、政策经济效应的真实性、合法性与效益性，挖掘土地资源经济运行中的低效、浪费、违规等问题，其本质是借助专业审计方式实现土地资源经济活动的全流程把控，推动土地资源经济价值与乡村振兴发展需求的精准契合，为乡村土地资源的科学配置与可持续经济利用提供坚实可靠的审计专业支撑。

二、乡村振兴土地资源经济审计的内容短板

(一) 土地资源利用效益审计存在缺失

土地资源利用效益审计尚未形成适配乡村土地发展特点的量化评价体系，对耕地生产效率、土地流转收益率、产业用地投入产出比等核心效益指标的审计核查缺少统一规范，审计过程中仅侧重土地利用合规性核查，对土地资源集约利用程度、经济价值转化效率的深度审计存在明显不足，审计手段多依赖人工实地核查，未充分运用遥感、地理信息系统等技术实现土地利用效益动态监测，难以精准核算不同类型乡村土地的综合效益，无法有效识别土地闲置、低效利用等隐性效益损耗问题，审计结果难以反映土地资源经济利用的真实效益水平，无法为土地资源优化配置提供精准的效益导向与专业审计参考。

(二) 土地资源经济收支审计不够系统

土地资源经济收支审计未实现全流程闭环核查，审计工作多集中在土地出让金、征地

补偿款、土地整治资金等单项资金的事后核算，对资金筹措、拨付、使用、结余的全链条跟踪审计存在断层，易出现资金截留、挪用、闲置等问题未被及时发现的情况，审计内容缺少对土地经济收支与乡村土地开发、利用、保护等环节的关联性核查，对收支数据的真实性、完整性验证仅停留在账面核对层面，未结合土地实际利用情况开展穿透式审计，不同部门的土地收支数据未形成审计整合，“数据孤岛”使得审计无法全面掌握土地资源经济收支的整体脉络，难以追溯资金异常的根源并提出具有针对性的整改措施。

(三) 土地资源政策落实审计覆盖不足

土地资源政策落实审计在覆盖范围上存在明显短板，审计工作多聚焦于耕地保护等核心政策的显性落实情况，对土地流转、宅基地改革、乡村产业用地保障等配套政策的审计核查存在空白，部分偏远乡村的土地政策执行状况未纳入审计范畴，审计过程中仅关注政策执行的表面流程，对政策落地后的经济效应、执行偏差的深层原因缺少系统性核查，未构建政策落实的长效审计监测机制，对政策执行过程中出现的变通执行、选择性执行等问题辨识能力偏弱，审计监督的预警和纠偏作用未能充分展现，无法保障土地相关政策的执行效果与制定初衷高度契合。

三、乡村振兴土地资源经济审计的优化策略

(一) 完善土地资源利用效益审计评价指标体系

围绕乡村土地资源经济利用的核心维度搭建多层次量化评价指标体系，兼顾耕地、产业用地、流转土地等不同土地类型的效益特征，设置耕地粮食综合生产能力、土地集约利用系数、流转土地收益率、产业用地投入产出比等核心指标，纳入土地生态效益转化经济价值、土地利用可持续性延伸指标，明确各指标的审计

核算标准与数据采集口径，依托遥感技术、地理信息系统等数字化手段开展指标数据的精准采集与验证，结合实地勘查完成指标的动态核算，建立指标权重动态调整机制，根据不同乡村的资源禀赋、发展定位优化指标权重，使评价体系适配乡村实际发展需求，审计过程中以指标体系为依据开展效益穿透式核查，精准定位土地低效利用、效益损耗的具体环节，确保审计评价全面、客观反映土地资源经济利用的真实水平，为后续效益提升提供专业审计依据。

政策需要明确土地利用转型的阶段性目标，土地利用转型属于一个长期的过程，要分阶段、有步骤地去推进。例如，在初期阶段，可以设定提高土地集约利用水平、减少耕地撂荒等目标，中期阶段可以聚焦于优化土地利用结构、促进产业融合发展，长期阶段希望能够实现土地资源的可持续利用以及农村生态环境的改善。

(二) 构建土地资源经济收支全过程审计机制

以土地资源经济活动全生命周期为导向，搭建从资金筹措至结余管理的闭环审计模式，将土地出让金、征地补偿款、土地整治资金等各类土地相关资金统一纳入审计范畴，明晰各环节审计核查重点与责任主体，在资金筹措阶段核验资金来源的合规性与合理性，拨付阶段追踪资金流转的时效性与精准度，使用阶段核查资金支出与土地实际开发利用的契合度，结余阶段查验资金管理的规范性与再利用效能，搭建跨部门土地收支数据共享审计平台，整合财政、农业农村、自然资源等部门的收支数据，破除“数据孤岛”，完成审计数据的实时调取与交叉核验，引入大数据审计技术开展收支数据的深度解析，借助数据建模捕捉收支异常线索，搭配实地核查完成线索确认，推动事后审计向事前预警、事中监控、事后整改的全流程升级，保障土地资源经济收支的规范有序运行。

(三) 强化土地资源政策落实的审计监督与问责

完善土地流转机制需规范流转程序，要清晰明确土地流转的主体、方式、期限以及价格等要素，制定统一的流转合同文本，以此规范流转合同的签订与履行，在流转进程中，要严格依照法定程序来操作，以此保证流转有合法性与有效性，比如土地流转双方理

应签订书面合同，并报发包方以及乡镇人民政府农村土地承包管理部门备案。

拓宽土地资源政策落实审计的覆盖范围，将耕地保护、土地流转、宅基地改革、乡村产业用地保障等各类乡村土地相关政策统一纳入审计范畴，消除偏远乡村、小众政策的审计盲区，实现政策审计的全域覆盖，构建政策落实全流程审计监测机制，在政策执行初期核验部署落地状况，执行中期追踪政策推进成效与执行偏差，执行后期评测政策经济效应与社会效应，精准辨识政策执行过程中变通执行、选择性执行、消极执行等问题，建立审计问题台账管理机制，对审计发现的政策落实不到位问题分类梳理，明晰整改责任主体、整改措施与整改时限，开展整改情况跟踪审计与回头看，确保问题整改落地见效，完善审计与纪检监察、行业监管等部门的协同问责机制，对审计发现的违纪违法、履职不力等问题线索及时移送，推动审计监督与其他监督形成合力，以严格的问责倒逼政策执行责任落实，保障土地资源相关政策落地见效并发挥应有经济效益。

四、乡村振兴土地资源经济审计的实践效能

(一) 提升土地资源利用与经济发展契合度

土地资源经济审计借助专业的效益核查与数据分析，精准甄别乡村土地资源利用中与经济发展脱节的各类问题，依托量化评价指标体系对耕地、产业用地、流转土地等不同类型土地的利用效率、经济产出开展精准核算，明确土地资源集约利用的优化方向，审计工作推动土地利用规划与乡村产业发展布局、集体经济增收目标实现深度融合，通过识别土地闲置、低效利用等问题并提出审计整改建议，引导乡村土地资源配置向高产出、高附加值的农业生产与乡村产业领域倾斜，推动土地资源从粗放式利用向精细化、效益化方向转型，使土地资源的开发利用精准契合乡村经济发展的实际需求，实现土地资源经济价值的最大化释放，提升土地资源利用与乡村经济发展的适配性与契合度。

(二) 保障土地资源经济收支规范运行

土地资源经济审计依托全过程闭环审计机制，对土地出让金、征地补偿款、土地整治资金等各类土地相关资金

施行全链条审计监督，通过跨部门数据整合与穿透式核查，完成对资金筹措、拨付、使用、结余各环节的精准把控，及时发现并整改资金截留、挪用、闲置、虚报冒领等违规情形，审计工作依托大数据技术开展收支数据建模分析，达成对土地经济收支异常状况的事前预警与事中监控，通过审计整改跟踪与回头看，推动相关主体健全资金管理制度，规范资金核算流程，以专业的审计监督手段划定土地经济收支的合规边界，让土地相关资金的流转与使用全程置于审计监管范畴之内，保障资金流向与土地开发利用实际需求高度契合，实现土地资源经济收支的规范、透明、高效运行。

(三) 推动土地资源相关政策落地见效

土地资源经济审计通过全域化的政策落实核查，消除乡村土地政策执行中的审计盲区，对耕地保护、土地流转等政策的执行全流程开展专业审计监测，精准识别政策执行中的变通执行、选择性执行等偏差问题，深挖政策落地不到位的深层原因并提出针对性审计建议，审计工作建立问题台账与整改跟踪机制，推动政策执行主体限期完成整改，通过审计与纪检监察等部门的协同问责，倒逼政策执行责任层层落实，强化政策执行主体的责任意识，以审计监督的刚性约束推动土地资源相关政策严格落地执行，及时纠正政策执行偏差，保障政策在乡村落地过程中不走样、不变形，充分发挥土地政策对乡村土地资源配置的引导和调控作用，使政策红利切实转化为乡村土地资源开发利用的实际效益。

五、结语

在乡村振兴进程中，土地资源经济审计是盘活乡村土地经济价值、规范土地资源开发利用的关键专业支撑，立足审计专业视角补齐实践环节存在的短板，通过完善评价指标、构建全过程审计机制、强化监督问责等系列优化举措，能够切实提升审计工作的专业性与有效性，推动土地资源利用与乡村经济发展深度融合，保障土地收支规范运行与相关政策落地见效，以高质量的土地资源经济审计工作，为乡村振兴背景下土地资源的科学配置与可持续经济利用筑牢坚实的审计监督防线。

(作者：蔡建华 单位：河南省南阳市方城县审计局)