

4 部门解读《城市更新“十五五”规划》

6月8日，国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会，住房城乡建设部等4部门就我国首部国家级城市更新专项规划《城市更新“十五五”规划》作出解读，明确目标任务、细化政策举措、回应社会关切。

铺展发展蓝图 提升城市品质

当前，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。住房城乡建设部副部长秦海翔表示，规划明确了城市更新的时间表、任务书和路线图，提出了10项主要指标、23项重点任务、7个方面政策举措、14项重大工程和行动。

秦海翔表示，规划聚焦增进人民福祉，从人民群众最关心的居住品质、公共服务、人居环境、基础设施等方面设置了10项规划指标；以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，部署了6方面重点任务。

在任务部署上，“十五五”期间将实施一批民生工程、发展工程、安全工程。

具体来看，民生工程方面，重点是推进“好房子”建设，持续改造城镇老旧小区，加快建设完整社区，提升城市公共服务品质；发展工程方面，重点是

增强城市发展动力，激活城市存量资源潜力，推进老旧街区、厂区改造提升，为新兴产业、新业态发展创造条件；安全工程方面，重点是推进危旧房、城中村改造，加强城市基础设施建设改造，提升风险防控和应急保障能力。

地下管网是城市运行“生命线”。秦海翔说，“十五五”期间，将继续建设改造城市地下管网约77万公里，其中，燃气管网约20万公里、排水管网约17.5万公里、供水管网约17.5万公里、污水管网约10万公里、供热管网约12万公里。在增强城市安全韧性的同时，也将带动有效投资。

强化要素保障 破解更新难题

城市更新资金需求量巨大，“钱从哪来”是各方关注焦点。

财政部经济建设司司长郭方明介绍，2024年起，财政部会同住房城乡建设部启动支持部分重点城市实施城市更新行动，连续三年累计支持50个重点城市先行先试。中央财政对东、中、西部每个城市分别给予定额补助。同时，统筹各项资金渠道，支持城市更新重点任务。“十五五”期间，中央财政还将保持较大的支持力度，并不断优化政策设计，提高资金使用效益。

国家发展改革委固定资产投资司负

责人关鹏表示，2026年将安排中央预算内投资城市更新专项资金970亿元，重点支持城镇老旧小区改造、城市危旧房改造等项目，惠及居民约800万户。同时，在“两重”建设中安排超长期特别国债资金1600亿元，比上一年增加250亿元，支持城市燃气、排水、供水、供热等地下管网建设改造。

关鹏说，下一步，将优先支持公共安全和民生保障类工程，统筹支持老旧小区厂区改造提升等发展类工程，并在创新投融资机制方面鼓励民营企业积极参与城市基础设施建设运营。

盘活存量土地和空间资源是城市更新的核心任务之一。自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍，要按照规划提出的“全面摸清城市存量资产资源底数”的要求，通过建立上下贯通的自然资源管理和国土空间规划“一张图”，来强化存量资源的摸排，弄清底数，在“一张图”上对存量资源进行全生命周期的管理，打通部门数据共享，切实能够把资产管起来，让资源用起来，使城市活起来。

守文脉优治理 赋能城市发展

历史文化是城市的灵魂，也是城市魅力的关键。住房城乡建设部建筑节能与科技司司长陈少鹏表示，在城市更新

中保护和传承好历史文化，是必须履行好的责任。要在城市更新全过程、各环节加强城市历史文化遗产保护，做到保护第一、应保尽保、以用促保。

具体措施包括：继续做好资源调查，“十五五”期间，将持续开展老城区、老街区专项调查，摸清历史文化街区、历史地段、历史建筑等资源底数，对符合条件的要及时认定公布，同时做好建档、测绘、挂牌等工作。做好整体保护，开展历史文化名城、街区保护提升工程，建立以居民为主体的保护实施机制，在保护历史风貌的同时消除安全隐患、提升基础设施水平。做好活化利用，将活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产、历史文化街区、历史地段等，引入新业态新动能，以文化赋能城市发展。

提升城市治理能力水平也是规划的重点任务。陈少鹏说，要健全城市治理工作体系，发挥好“一委一办一平台”作用，不断完善居民、企业、群团组织、社会组织共同参与的城市治理制度机制。完善社区服务机制，发挥党建引领基层治理协调机制作用，推动城市治理重心和配套资源下沉，深入开展城市管理进社区工作，推动城市治理智慧化精细化。

(据新华社 记者/樊曦、王优玲)

5 月物价数据释放哪些信息

国家统计局6月10日发布数据显示，5月份，全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.2%，环比下降0.1%，扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨1.1%。从最新物价数据中，能读出哪些信息？

记者注意到，“CPI”和“核心CPI”两项指标的同比涨幅，已连续4个月站上“1%”。

“今年以来，无论是CPI还是核心CPI，涨幅都有所回升，且涨势总体比较温和。”国家发展改革委市场与价格研究所研究员刘方说，这一方面反映出在扩内需、反“内卷”等宏观政策实施下，国内市场供需结构逐步向好、供需关系有所改善；另一方面，也有国际大宗商品价格波动带来的输入性影响。

从具体类别看，5月份，工业消费品价格同比上涨3.9%，涨幅比上月扩大0.4个百分点；服务价格上涨0.8%，涨幅比上月回落0.1个百分点。

此外，食品价格继续下降。5月份，食品价格同比下降1.7%，降幅比上月扩大0.1个百分点。其中，猪肉价格



6月10日，消费者在江苏省扬州市江都区一家超市选购商品。任飞/摄

下降16.1%，降幅比上月扩大0.9个百分点，影响CPI同比下降约0.31个百分点。

“当前猪肉价格下降总体还处于市场供求波动的正常范围之内，后续应积极关注价格走势变化，根据情况及时采取调控措施，以稳定生产和供应。”中国价格协会副会长许光建说。

从环比看，近几个月CPI环比呈现“交替涨跌”态势，5月份CPI环比由上月上涨0.3%，转为下降0.1%。

国家统计局城市司首席

统计师董莉娟分析，这主要是受能源和服务价格变动影响。

“5月份，受国际油价传导影响，国内汽油价格由上月上涨12.6%转为下降0.3%，带动能源价格由上月上涨5.7%转为下降0.1%，对CPI环比的影响由上月拉上0.39个百分点，转为下拉0.01个百分点。”董莉娟说。

董莉娟表示，受“五一”节后出行季节性回落影响，服务价格由上月上涨0.5%转为下降0.1%，也是CPI环比

下降的下拉因素之一。

“整体来看，5月份居民消费市场运行总体平稳，如果石油等能源的国际市场价格趋于稳定，后续输入型压力也将逐步减弱，保持物价总体稳定的基础较为坚实。”许光建说。

值得关注的是，受国内部分行业需求增加以及国际大宗商品价格波动传导等因素影响，工业生产者出厂价格指数(PPI)继续上涨，环比上涨0.5%，同比上涨3.9%。

“产业结构优化升级，带动部分行业价格上行。例如，人工智能与各领域深度融合，算力需求增长等带动有色金属、电气机械和计算机相关行业价格上涨，有色金属冶炼和压延加工业价格环比上涨1.1%，其中锡冶炼、铜冶炼价格分别上涨4.8%和3.1%。”董莉娟分析。

此外，季节性需求增加带动部分行业价格上涨。“迎峰度夏”备煤和非电用煤需求增加，煤炭开采和洗选业价格环比上涨3.2%。

进入5月气温逐渐升高，家用空气调节器制造、家用制冷电器具制造价格分别上

涨0.9%和0.3%。

“5月份，不管是工业生产者出厂价格，还是购进价格，同比都延续了3月以来由降转涨的态势。”许光建表示，PPI的积极变化一方面显示市场供需关系有所改善，有利于增强企业信心；另一方面也体现了综合整治“内卷式”竞争取得积极成效，更多企业摒弃过度打价格战的经营策略，更加重视在产品质量和服务方面的良性竞争。

许光建表示，也要注意，上游生产资料价格上涨相对明显，可能对中下游企业带来成本压力，应通过稳定供应链、优化产能布局等方式平抑价格波动。同时也需关注原材料价格上涨对消费价格的传导效应。

“总体看，5月份物价延续了去年下半年以来的温和回升态势。随着一系列宏观政策深入实施，全国统一大市场建设纵深推进，居民就业和收入预期得到改善，内需潜力有望进一步释放，预计物价将继续运行在合理区间。”刘方说。

(据新华社 记者/王雨萧、黄姝)